



COMUNE  
DI CERVIA

**SETTORE CULTURA, SERVIZI E BENI  
COMUNI**  
Servizio: **POLITICHE EDUCATIVE**

Proposta n. 739 del 23/06/2020

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**  
con visto di regolarità contabile

**N. 700 del 23/06/2020**

OGGETTO:

**LIQUIDAZIONE CONTRIBUTI A SOSTEGNO ALLE SEZIONI DELL'INFANZIA E  
PRIMAVERA DEL TERRITORIO, ADERENTI ALLA FISM, PER IL PERIODO MARZO-  
MAGGIO 2020.**

La Dirigente

Nell'esercizio dei poteri che gli derivano dall'art. 107 co 1, 2 e 3 e 183 co. 9 del D.Lgs. 267 del 185/08/2000, dall'art. 53 dello Statuto Comunale, e dell'art. 22 del vigente regolamento di contabilità;

Viste:

- la delibera di C.C. n. 42 del 24/09/2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022 e la delibera di C.C. n. 5 del 28.01.2020 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022 (*ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. 267/2000*);
- la delibera di C.C. n. 8 del 28/01/2020 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione Finanziario 2020 – 2022 e i relativi allegati predisposti *AI SENSI DELL'ART. 174, COMMA 3, DEL D.LGS N. 267/2000 E DEGLI ARTICOLI 10 E 11 DEL D.LGS N. 118/2011*;
- la delibera di G.C. n. 36 del 18.02.2020 con la quale la Giunta ha approvato il Piano della performance 2020-2022 e i documenti ad esso collegati, Piano esecutivo di gestione e Piano dettagliato degli obiettivi 2020-2022.

Premesso:

- che l'Amministrazione Comunale già con propri atti di indirizzo e gestionali ha impostato un sistema integrato di servizi per bambini da 0 a 6 anni fondato su convenzioni, accordi e misure di sostegno per le famiglie;

- che con determinazione n. 386/2018 in un'ottica di sistema integrato dei servizi educativi e scolastici per bambini da 0 a 6 anni, è stata approvata la convenzione relativa alle Scuole dell'infanzia paritarie e alle annesse Sezioni Primavera gestite da enti privati aderenti alla F.I.S.M. - Federazione Italiana Scuole Materne della Provincia di Ravenna - per il periodo 1/1/2018 – 31/06/2020 a conferma del ruolo fondamentale svolto dalle varie istituzioni educative delle scuole dell'infanzia presenti nel territorio comunale che tutte insieme concorrono all'obiettivo della generalizzazione del servizio per la fascia d'età 3-6 anni e l'ampliamento della copertura per l'offerta di posti bimbo in servizi educativi nella fascia 0-3 anni rispetto alla popolazione residente;

Viste:

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- l'ordinanza contingibile ed urgente n. 1/2020 "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 del Ministro della Salute d'intesa con il Presidente della Regione Emilia Romagna" e con successivi DPCM è stata disposta dapprima la chiusura di nidi e scuole di ogni ordine e grado e successivamente la sospensione delle attività educative e scolastiche, determinando la mancata fornitura del servizio a bambini e famiglie dal 24 febbraio ad oggi;

Dato atto che l'Amministrazione ha valutato opportuno fin da subito dichiarare la sospensione dei pagamenti per i servizi di nido di diretta competenza, sulla base del principio in base al quale non può essere richiesto un pagamento per un servizio di cui non si è usufruito;

Visto che il perdurare della situazione emergenziale che stava mettendo a rischio la sopravvivenza di tutti i servizi educativi privati, autorizzati al funzionamento in base alla L.R. 19/2016, presenti sul territorio comunale e che forniscono un servizio essenziale per la collettività in quanto, come già sopra esplicitato, contribuiscono a dare risposte alle esigenze educative dei bambini che diversamente il Comune di Cervia non riuscirebbe a soddisfare con la sola offerta pubblica;

Rilevato che è interesse dell'Amministrazione far sì che le famiglie dei bambini frequentanti i servizi comunali a gestione diretta e privata convenzionata, dell'intero territorio comunale possano godere delle stesse condizioni, non pagando servizi di cui non hanno potuto usufruire e con propria delibera ha assunto decisioni che potessero rispondere ad una doppia finalità:

- da un lato agevolare le famiglie che si trovano nella difficile condizione di non poter usufruire di servizi per l'infanzia, non facendo pagare loro rette per servizi non ricevuti;
- dall'altro prevedere interventi a supporto dei gestori privati, il cui ruolo è determinante nell'offerta integrata di servizi per la fascia d'età 0-6 anni, nell'intento di non aggravare ulteriormente il contesto economico già pesantemente compromesso dalle misure di contenimento dell'epidemia, per assicurare una ripresa immediata dell'attività educativa appena il superamento dell'emergenza Covid-19 lo consenta;

Considerato che l'Amministrazione Comunale ha avviato un confronto con tutti i gestori di servizi educativi 0-6 anni presenti nel territorio comunale al fine di verificare la possibilità di addivenire ad un accordo per calmierare le conseguenze su famiglie e gestori dei servizi educativi privati presenti sul territorio comunale assicurando da una parte, **la tutela delle famiglie** affinché su di esse non gravino rette per servizi educativi/scolastici non fruiti, e dall'altra **la tutela dei lavoratori** e la **sopravvivenza delle imprese stesse**;

Valutata la necessità di tradurre tali finalità in un concreto intervento, sia nella direzione dei servizi convenzionati, anche aderenti alla federazione italiana scuole materne (per la fascia d'età 0-3 e per quella 0-6), quale misura a parziale copertura delle minori entrate da rette, in relazione alla sospensione dei servizi educativi/scolastici, che prevedeva la sottoscrizione di specifici accordi, anche integrativi alle diverse convenzioni in essere, sui quali si basa il sistema integrato dei servizi 0-6 differenziati come segue:

- Per i servizi aderenti alla federazione Italiana Scuole Materne (Suore Orsoline e Papa Giovanni XXIII) ed infanzia paritaria non convenzionata, definizione di un contributo così determinato:  
un contributo pari ad 80,00 euro a bambino iscritto alle sezioni primavera aderenti alle scuole dell'infanzia, e un contributo pari a 60 euro a bambino iscritto per le scuole dell'infanzia, per le mensilità di completa sospensione dell'attività, in luogo delle rette che le famiglie avrebbero dovuto corrispondere. Tale contributo è stato determinato tenuto conto della percentuale di incidenza dei costi fissi sui costi complessivi, evidenziata dall'analisi condotta sui dati del Sistema Informativo Servizi Prima Infanzia Regione Emilia Romagna e sulla base dei bilanci di previsione trasmessi all'Amministrazione comunale in virtù della convenzione già in essere, come risulta dalla relazione agli atti del Servizio. Il contributo così determinato viene corrisposto a fronte dell'impegno dei gestori a non emettere alcuna fattura alle famiglie per le mensilità di chiusura dei servizi ed a richiedere gli ammortizzatori sociali per i propri collaboratori (o in alternativa a pagarne regolarmente gli stipendi), nonché a mantenere la struttura in condizioni ottimali ed adeguate alla riapertura immediata appena le disposizioni nazionali e regionali lo consentano;

Richiamata la delibera della Giunta Comunale n. 110/2020, con la quale si stabiliva:

1. di approvare lo schema di accordo da sottoscrivere con la Federazione Italiana Scuole Materne della Provincia di Ravenna, per conto delle due scuole paritarie del territorio cervese, che disciplina le modalità di ridefinizione e liquidazione dei contributi a parziale copertura delle minori entrate da rette per effetto dell'emergenza Covid-19, per il periodo di chiusura totale dei servizi educativi (Allegato A );
2. che i contributi potessero essere riconosciuti solo per le mensilità di totale chiusura dei servizi e avranno termine al 30 maggio, nella considerazione di una probabile riapertura dai primi di giugno. In caso contrario, si sarebbe provveduto ad una rivalutazione della situazione e della proroga del sostegno, comunque al massimo fino al 30 giugno;
3. di dare atto che espletate le procedure di verifica dei requisiti necessari per procedere alla sottoscrizione degli accordi con i soggetti privati, il Dirigente competente fosse autorizzato alla relativa sottoscrizione, anche apportando eventuali marginali integrazioni necessarie al perfezionamento degli stessi e all'assunzione degli specifici impegni di spesa per ogni Gestore;
4. di dare atto che con la sottoscrizione degli accordi i gestori privati si impegnavano a:
  - non richiedere alle famiglie nessun pagamento di rette per le mensilità per il periodo di sospensione totale dei servizi e in caso di avvenuta fatturazione e pagamento delle rette di provvedere alla restituzione di tali somme nelle forme e nelle modalità che saranno concordate direttamente con le famiglie stesse;
  - chiedere gli ammortizzatori sociali in sostituzione della retribuzione dei lavoratori a cui è stata sospesa o ridotta l'attività lavorativa per situazioni aziendali dovute a eventi non imputabili all'impresa (es. cig, fis, etc.) per il periodo dal 01 marzo 2020 al 30 maggio 2020 e per gli ulteriori periodi qualora previsti dalla normativa nazionale;
  - provvedere, nel caso di non utilizzo degli ammortizzatori sociali, al pagamento dell'intera retribuzione al proprio personale relativa alle mensilità di cui sopra;
  - rendere immediatamente disponibili le strutture ed in regola con tutte le disposizioni vigenti, con riferimento a quelle emanate ai fini del contenimento del contagio da Covid-19, all'atto della ripresa della normale attività;
  - informare le proprie famiglie dei bambini iscritti/frequentanti il servizio educativo, dell'adesione all'accordo con il Comune di Cervia;
5. che la spesa per l'applicazione delle misure proposte, avrebbe determinato un costo, per il periodo marzo-maggio, stimato in relativamente alle sezioni dell'infanzia e primavera aderenti alla FISM (Orsoline e Papa Giovanni XXIII), in € 23.340,00 di cui € 19.288,23 avrebbero trovato copertura al cap. 04071.04.146402004 - CONTRIBUTI AUTONOMIE SCOLASTICHE (VINC. 20.101.01.246101001) del bilancio 2020 a seguito di variazioni di bilancio per l'utilizzo dei contributi regionali per la gestione dei servizi educativi 0-6 anni ed i residui € 4.051,77 al cap. 04011.04.160413001 CONTRIBUTI SCUOLE MATERNE AUTONOME del bilancio 2020, su un'economia di gestione conseguente alla mancata attivazione di una sezione per il corrente anno scolastico;

Dato atto che la spesa di € 23.340,00 è così suddivisa:

	Sede Legale	Importo
Scuola dell'infanzia Paritaria Papa Giovanni XXIII°	Via Papa Giovanni XXIII° ,6 – Cervia	€ 16.200,00
Scuola dell'infanzia Paritaria "Suore Orsoline"	Via E. Tot,2 – Cervia	€ 7.140,00

Verificato che la F.I.S.M. - Federazione Italiana Scuole Materne della Provincia di Ravenna, ha sottoscritto lo schema di accordo citato e che la documentazione è agli atti Servizio Politiche Educative;

Dato atto che ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei pagamenti, conseguenti all'impegno di spesa di cui al presente

provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio;

Dato atto inoltre che, come previsto dall'art.1, commi da 819 a 826, della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018 (Legge di Bilancio 2019), gli impegni di spesa assunti con il presente provvedimento consentono il conseguimento di un risultato di competenza non negativo, secondo il prospetto di cui all'allegato 10 del D.lgs. 118/2011 al rendiconto della gestione;

Verificata la legittimità, regolarità e correttezza del presente atto ai sensi del vigente regolamento comunale sui controlli interni;

### Determina

Di dare seguito a quanto statuito con deliberazione della Giunta Comunale n. 110/2020;

di impegnare la residua spesa complessiva di € 23.340,00 quale contributo a sostegno alle sezioni dell'infanzia e primavera aderenti alla FISM, per il periodo marzo-maggio, come segue:

- € 19.288,23 trovano copertura al cap. 04071.04.146402004 - CONTRIBUTI AUTONOMIE SCOLASTICHE (VINC. 20.101.01.246101001) del bilancio 2020, giusta prenotazione 3581/2020;

- € 4.051,77 al cap. 04011.04.160413001 CONTRIBUTI SCUOLE MATERNE AUTONOME del bilancio 2020 giusta prenotazione n. 3582/2020;

di dare atto che la spesa complessiva è così suddivisa:

	Sede Legale	Importo
<b>Scuola dell'infanzia Paritaria Papa Giovanni XXIII°</b>	Via Papa Giovanni XXIII°,6 – Cervia	€ 16.200,00
<b>Scuola dell'infanzia Paritaria “Suore Orsoline”</b>	Via E. Tot,2 – Cervia	€ 7.140,00

Di dare inoltre atto che il contributo viene erogato a seguito della formale sottoscrizione dell'atto di accordo, verificato che la F.I.S.M. - Federazione Italiana Scuole Materne della Provincia di Ravenna, nella persona della Presidente Saula Donatini, ha sottoscritto lo schema di accordo citato e che la documentazione è agli atti Servizio Politiche Educative;

Di liquidare i suddetti contributi all'esecutività del presente atto;

di individuare quale termine di scadenza dei pagamenti è il 31/12/2020.

La Dirigente

Daniela Poggiali / INFOCERT SPA

*Documento firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 e rispettive norme collegate*