



COMUNE  
DI CERVIA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero **57** del **22/12/2023**

ADUNANZA IN PRIMA CONVOCAZIONE

### OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024-2026 AI SENSI DELL'ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. 267/2000

Il giorno **22 dicembre 2023** alle ore **19:18** presso la Residenza Municipale, nell'apposita sala delle adunanze.

In seguito ad avvisi scritti notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte dalla legge, si è adunato il Consiglio Comunale.

Assume la Presidenza **Giovanni Grandu**.

Partecipa il Segretario Generale **Margherita Campidelli**.

Fatto l'appello, risultano presenti all'inizio della seduta n. **13** Consiglieri. Risultano assenti N° **4** Consiglieri.

Il Presidente, dato atto che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta.

Sono intervenuti alla presente seduta i seguenti Assessori: MANZI BIANCA MARIA, ARMUZZI GABRIELE, ZAVATTA CESARE, BRUNELLI MICHELA, MAZZOLANI ENRICO.

Vengono nominati Scrutatori i signori: BOSI FEDERICA, CONTE ALAIN, MONTI DANIELA.

Per il presente argomento la seduta è **Pubblica** e sono presenti i seguenti Consiglieri:

N.	CONSIGLIERE	PRES.	N.	CONSIGLIERE	PRES.
1	MEDRI MASSIMO	PRES	10	CONTE ALAIN	PRES
2	GRANDU GIOVANNI	PRES	11	SVEZIA ANTONIO EMILIANO	ASS
3	DE LUCA SAMUELE	PRES	12	BONARETTI PIERRE	ASS
4	BOSI FEDERICA	PRES	13	PUNTIROLI ENEA	PRES
5	MAZZOTTI MICHELE	PRES	14	MONTI DANIELA	PRES
6	MARCHETTI MAGALOTTI NICOLA	PRES	15	VERSARI STEFANO	ASS
7	SINTONI LORETTA	PRES	16	SALOMONI GIANLUCA	PRES
8	PETRUCCI PATRIZIA	PRES	17	GAROA MONICA	PRES
9	FRANCOLINI TIZIANO	PRES			

Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18.8.2000;

Richiamato l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, in base al quale *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*;

Richiamato inoltre l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, ai sensi del quale:

- è stabilito che *“entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenti al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione.....”*;
- *il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'Ente;*
- *il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo (e sviluppa, individuando gli obiettivi strategici, le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 5, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2), la seconda pari a quello del bilancio di previsione, ossia triennale;*
- *il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'Allegato n. 4/1 del Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni;*
- *il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;*

Visto il Decreto Legislativo n. 118/2011 emanato in attuazione degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*, come modificato e integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Visto il principio contabile applicato della programmazione, All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare:

- il capitolo 4 denominato *“Il ciclo di programmazione dello Stato e delle amministrazioni pubbliche”* che al paragrafo 4.2 elenca gli strumenti di programmazione degli enti locali ed in particolare al punto a) il Documento unico di programmazione (DUP) e al punto b) l'eventuale Nota di aggiornamento del DUP;
- il capitolo 8 denominato *“Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)”* che reca indicazioni sulla struttura del documento e sui contenuti;

Visto inoltre il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 25 luglio 2023 che ha aggiornato, tra gli altri, il succitato principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, prevedendo con riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP), lo stralcio della programmazione del personale e il mero richiamo alle *“risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente”*, le quali comunque costituiscono il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale contenuto nel Piano integrato di

attività e organizzazione (PIAO) ex art. 6 D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni, dalla L. n. 113/2021 (paragrafo 8.2 all. 4/1);

Visti altresì:

- l'art. 10 del vigente Regolamento di contabilità dell'Ente intestato a "*Documento unico di programmazione (DUP)*" che inquadra il documento, ne descrive i contenuti e le modalità di approvazione;
- l'art. 11 del vigente Regolamento di contabilità dell'Ente intestato a "*Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione*" che stabilisce per la Nota di aggiornamento al DUP le medesime procedure di approvazione previste per lo schema di bilancio;

Visti infine:

- il Documento di Economia e Finanza - DEF 2023 approvato dal Consiglio dei Ministri in data 11 aprile 2023 e la Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza (NADEF) 2023 deliberata dal Consiglio dei Ministri in data 27 settembre 2023;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) finanziato dal Next Generation EU presentato dal Governo italiano in data 30 aprile 2021 alla Commissione europea e approvato dalla stessa in data 13 luglio 2021;
- il Documento di Economia e Finanza Regionale - DEFR 2024 Volume 1 Parte I e Volume 2 Parte II e III approvato con Delibera di Giunta regionale n. 1107 del 26 giugno 2023 e la Nota di Aggiornamento del Documento di Economia e Finanza Regionale - NADEFR 2024 approvata con Delibera di Giunta regionale n. 1863 del 30/10/2023;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 17/06/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state presentate e approvate le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato amministrativo 2019-2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 04/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione 2024-2026 del Comune di Cervia;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 255 del 15/11/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta comunale ha approvato lo schema di Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2024-2026 e ne ha deliberato la trasmissione al Collegio dei Revisori per il relativo parere e al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni, ai sensi e per gli effetti dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 10 e 11 del vigente Regolamento di contabilità dell'Ente, in conformità a quanto disposto dal modificato principio contabile applicato della programmazione, All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;

Ritenuto di procedere all'aggiornamento del Documento unico di programmazione 2024-2026 approvato con la citata deliberazione di Consiglio Comunale n. 35/2023, principalmente al fine di recepire le modifiche normative intervenute dopo la sua approvazione, le previsioni di entrata e di spesa del predisponendo bilancio 2024-2026 e gli aggiornamenti delle programmazioni settoriali dell'ente;

Vista la Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2024-2026, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);

Precisato che le vigenti norme non prevedono uno schema ufficiale di Documento unico di programmazione e pertanto ogni ente è libero di adottare un proprio schema, fermo restando i requisiti minimi previsti dal principio contabile applicato della programmazione;

Dato atto che la Nota di aggiornamento del DUP che sarà sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale contiene tutti gli elementi previsti nel principio di programmazione sopra richiamato, così come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 25 luglio

2023;

Dato atto in particolare che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del vigente quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'Amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;

Considerato, altresì, che la Nota di aggiornamento del DUP, nella seconda parte della Sezione Operativa, comprende le programmazioni settoriali dell'Ente e, precisamente:

- a) la programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali ai sensi dell'art. 37 del Nuovo Codice dei contratti pubblici D.Lgs. 31/03/2023 n. 36 e secondo gli schemi di cui all'allegato I5 del codice stesso;
- b) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 140.000,00, ai sensi dell'art. 37 comma 3 del D.lgs. 36/2023 "Nuovo Codice dei contratti pubblici";
- c) la programmazione triennale delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale così come specificato dal principio contabile applicato della programmazione, All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 25 luglio 2023;
- c) il piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali, ai sensi dell'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133;
- e) tutte le ulteriori programmazioni relative all'attività istituzionale dell'Ente di cui il legislatore preveda la redazione ed approvazione;

Precisato che la Nota di aggiornamento del DUP prevede una apposita sezione introduttiva che sintetizza i principali interventi compiuti sul testo originario del Documento unico di programmazione 2024-2026 approvato con la citata deliberazione di Consiglio Comunale n. 35/2023;

Ritenuto necessario procedere all'approvazione della Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2024-2026, predisposta in conformità a quanto disposto dal modificato principio contabile applicato della programmazione All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 da presentare al Consiglio Comunale ai sensi e per gli effetti dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 10 e 11 del vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. aggiornato al Decreto MEF 25 luglio 2023;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 20.12.2019 e successivamente modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 26.10.2023;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei controlli interni;

Dato atto che la presente proposta è stata esaminata dalla competente Commissione Consiliare;

Richiamato l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisita la relazione favorevole dell'Organo di Revisione redatta in data 20/11/2023 con verbale n. 95 ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. 267/00 sullo schema di Nota di aggiornamento al DUP di cui

alla delibera n. 255 del 15/11/2023;

Dato atto che i seguenti punti all'ordine del giorno dell'odierna seduta di Consiglio Comunale appartengono alla procedura di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e come tali sono stati oggetto di illustrazione congiunta da parte del Vice Sindaco Armuzzi nella seduta di Consiglio Comunale del 06 dicembre 2022:

- APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024-2026 AI SENSI DELL'ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. 267/2000;
- INDIVIDUAZIONE DEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE 2024 E DETERMINAZIONE DELLA PERCENTUALE DI COPERTURA DEI COSTI;
- IMU 2024 – APPROVAZIONE ALIQUOTE E DETRAZIONI;
- PIANO DI ZONA PER L'EDILIZIA PUBBLICA E PIANO PARTICOLAREGGIATO DI INIZIATIVA PUBBLICA DENOMINATO "EX PEEP CANNUZZO" - VERIFICA DELLE AREE E DETERMINAZIONE PER L'ANNO 2024 DEL PREZZO DI CESSIONE;
- BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026: APPROVAZIONE AI SENSI DELL'ART. 151 DEL D.LGS N. 267/2000 E DELL'ART. 10 DEL D.LGS N. 118/2011 E SS.MM.;

Dato atto inoltre che anche il punto all'ordine del giorno dell'odierna seduta di Consiglio Comunale ad oggetto "REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE – MODIFICHE ED INTEGRAZIONI – ANNO 2024", illustrato nella competente Commissione Consiliare svoltasi in data 14/12/2023, fa parte della procedura di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026;

Sentiti gli interventi del Consiglieri Salomoni, Sintoni, Conte, Puntiroli e Mazzotti;

Sentite le repliche dei Consiglieri Salomoni e Sintoni;

Sentite le precisazioni del Vice Sindaco Armuzzi;

Sentita la replica del Consigliere Conte;

Sentite le precisazioni del Dirigente del Settore Risorse, Dott. Guglielmo Senni;

Sentito l'intervento del Sindaco Medri;

Sentite le dichiarazioni di voto dei Consiglieri Salomoni, Francolini e Conte;

Tutto ciò premesso e considerato, con la seguente votazione resa tramite sistema elettronico:

Presenti e votanti n. 14 - Favorevoli n. 9 - Contrari: 4 (Puntiroli, Monti, Salomoni, Garoia) – Astenuti: n. 1 (Conte)

## **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in premessa:

1. di approvare la Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2024-2026 allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A), ai sensi e per gli effetti dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 10 e 11 del vigente Regolamento di contabilità dell'Ente, in conformità a quanto disposto dal modificato principio contabile applicato della programmazione All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;
2. di approvare, unitamente alla Nota di aggiornamento al DUP 2024-2026, le programmazioni settoriali del Comune di Cervia inserite nella parte seconda della Sezione Operativa come

elencate in premessa, in coerenza con il bilancio di previsione 2024-2026.

Ed inoltre, con la seguente votazione resa tramite sistema elettronico:

Presenti e votanti n. 14 - Favorevoli n. 9 - Contrari: 4 (Puntiroli, Monti, Salomoni, Garoia) –  
Astenuti: n. 1 (Conte)

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, in quanto la Nota di aggiornamento al DUP costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione della successiva deliberazione relativa al bilancio di previsione per l'esercizio 2024-2026.

La presente delibera è firmata digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Presidente  
Giovanni Grandu

Il Segretario Generale  
Margherita Campidelli