



COMUNE
DI CERVIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero **72** del **28/12/2021**

ADUNANZA IN PRIMA CONVOCAZIONE

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA, AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I., DELLE PARTECIPAZIONI DIRETTE ED INDIRETTE DETENUTE DAL COMUNE DI CERVIA – DATI RIFERITI AL 31/12/2020

Il giorno **28 dicembre 2021** alle ore **20:20** presso la Residenza Municipale, nell'apposita sala delle adunanze.

In seguito ad avvisi scritti notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte dalla legge, si è adunato il Consiglio Comunale.

Assume la Presidenza **Giovanni Grandu**.

Partecipa il Segretario Generale **Margherita Campidelli**.

Fatto l'appello, risultano presenti all'inizio della seduta n. **14** Consiglieri. Risultano assenti N° **3** Consiglieri.

Il Consigliere Comunale Bosi Federica partecipa in video conferenza.

Il Presidente, dato atto che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta.

Sono intervenuti alla presente seduta i seguenti Assessori: ZAVATTA CESARE, ARMUZZI GABRIELE, BRUNELLI MICHELA, MANZI BIANCA MARIA, MAZZOLANI ENRICO.

Vengono nominati Scrutatori i signori: MAZZOTTI MICHELE, FRANCOLINI TIZIANO, BONARETTI PIERRE.

Per il presente argomento la seduta è **Pubblica** e sono presenti i seguenti Consiglieri:

N.	CONSIGLIERE	PRES.	N.	CONSIGLIERE	PRES.
1	MEDRI MASSIMO	PRES	10	CONTE ALAIN	PRES
2	GRANDU GIOVANNI	PRES	11	SVEZIA ANTONIO EMILIANO	ASS
3	DE LUCA SAMUELE	PRES	12	BONARETTI PIERRE	PRES
4	BOSI FEDERICA	PRES	13	PUNTIROLI ENEA	PRES
5	MAZZOTTI MICHELE	PRES	14	MONTI DANIELA	PRES
6	MARCHETTI MAGALOTTI NICOLA	ASS	15	VERSARI STEFANO	PRES
7	SINTONI LORETTA	PRES	16	SALOMONI GIANLUCA	PRES
8	PETRUCCI PATRIZIA	PRES	17	GAROIA MONICA	ASS
9	FRANCOLINI TIZIANO	PRES			

Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18.8.2000;

RICHIAMATO il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica (di seguito TUSP), come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 100/2017, dalla Legge n. 145/2018, articolo 1, commi 721-724, e dalla Legge n. 106/2021, ed in particolare i principi alla base del TUSP che sanciscono che le disposizioni devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

PREMESSO che l'art. 20 del TUSP prevede che le amministrazioni pubbliche debbano effettuare annualmente *“un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette”* ed in particolare:

- il comma 1 prevede che, se ricorrono le condizioni previste dal TUSP che impediscono il mantenimento della quota societaria, le amministrazioni predispongano *“un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione”*;
- il comma 2 impone l'adozione di piani di razionalizzazione quando, in sede di analisi, le amministrazioni pubbliche rilevino:
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4;
 - b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
 - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
 - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
 - f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
 - g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4;
- ai sensi del comma 3, il suddetto piano di riassetto, dovrà essere adottato entro il 31 dicembre di ogni anno e trasmesso alla sezione di controllo della Corte dei Conti competente;
- ai sensi del comma 4, in caso di adozione del piano di riassetto, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazione approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti;

RICHIAMATE INOLTRE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 25/09/2017 con la quale è stato approvato l'atto ricognitorio delle partecipazioni detenute, direttamente ed indirettamente alla data del 23 settembre 2016 redatto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 175/2016, che aveva posto a carico delle amministrazioni pubbliche l'obbligo di effettuare, entro il 30 settembre 2017, una ricognizione delle partecipazioni detenute, direttamente ed indirettamente alla data del 23 settembre 2016, finalizzata ad una loro razionalizzazione o alienazione nei casi previsti dall'art. 20; l'operazione, di natura straordinaria, effettuata ai sensi dell'art. 24, costituiva un aggiornamento del precedente *“Piano operativo di razionalizzazione del 2015”* (comma 612, articolo 1, della legge 190/2014) e la base di partenza per una revisione periodica delle partecipazioni pubbliche;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 18/12/2018 con la quale è stato approvato l'atto ricognitorio di tutte le partecipazioni detenute direttamente o indirettamente dal Comune di Cervia alla data del 31 dicembre 2017 finalizzata ad una loro razionalizzazione

o alienazione nei casi previsti dall'art. 20; l'operazione ha rappresentato la prima ricognizione periodica e si è posta in continuità cronologica con la revisione straordinaria precedentemente effettuata ai sensi dell'art. 24 del medesimo decreto;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 20/12/2019 con la quale è stato approvato l'atto ricognitorio periodico di tutte le partecipazioni detenute direttamente o indirettamente dal Comune di Cervia alla data del 31 dicembre 2018 finalizzata ad una loro razionalizzazione o alienazione nei casi previsti dall'art. 20;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 30/12/2020 con la quale è stato approvato l'atto ricognitorio periodico di tutte le partecipazioni detenute direttamente o indirettamente dal Comune di Cervia alla data del 31 dicembre 2019 finalizzata ad una loro razionalizzazione o alienazione nei casi previsti dall'art. 20;

DATTO ATTO CHE:

- sulla base delle risultanze della ricognizione straordinaria effettuata non sussistevano motivazioni per l'alienazione di partecipazioni detenute direttamente o indirettamente dall'Ente e che sussistevano pertanto le motivazioni per il mantenimento delle partecipazioni alle società presenti al 23/09/2016 senza interventi di razionalizzazione;
- sulla base delle risultanze delle successive ricognizioni periodiche riferite rispettivamente al 31/12/2017, al 31/12/2018 e al 31/12/2019 si era confermata l'insussistenza di motivazioni per l'alienazione di partecipazioni detenute direttamente o indirettamente dall'Ente e la conferma delle motivazioni per il mantenimento delle partecipazioni societarie presenti rispettivamente al 31/12/2017, al 31/12/2018 e al 31/12/2019 senza interventi di razionalizzazione;

DATO INOLTRE ATTO che la presente ricognizione periodica riferita al 31/12/2020 è stata istruita dai competenti uffici comunali, in conformità ai sopra elencati criteri, secondo quanto indicato nella Relazione Tecnica (Allegato A) e nelle schede tecniche di dettaglio (Allegato A.1) a corredo, allegata alla presente quali parti integranti e sostanziali, avendo in considerazione:

- gli "Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche (Art. 20 D.Lgs. n. 175/2016 e art. 17 D.L. n. 90/2014)" pubblicati in data 20 novembre 2019 sul sito del Ministero dell'Economia e delle Finanze dalla struttura di Monitoraggio del MEF d'intesa con la Corte dei Conti;
- la deliberazione n. 22/2018 adottata dalla Sezione delle Autonomie ad oggetto «Linee di indirizzo per la revisione ordinaria delle partecipazioni, con annesso il modello standard di atto di ricognizione e relativi esiti, per il corretto adempimento, da parte degli enti territoriali, delle disposizioni di cui all'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016» che reca in allegato i modelli standard di schede tecniche delle singole partecipazioni;
- le osservazioni di cui alle deliberazioni n. 9/2021/VSGO del 03.02.2021 e n. 131/2021/VSGO del 08.06.2021 relative rispettivamente alle ricognizioni ordinarie delle partecipazioni societarie al 31/12/2017, al 31/12/2018, al 31/12/2019 dei Comuni di Faenza e di Ravenna. Non risultano al momento prodotte dalla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti relazioni sulle "revisioni ordinarie" effettuata dal Comune di Cervia negli anni 2018, 2019 e 2020;

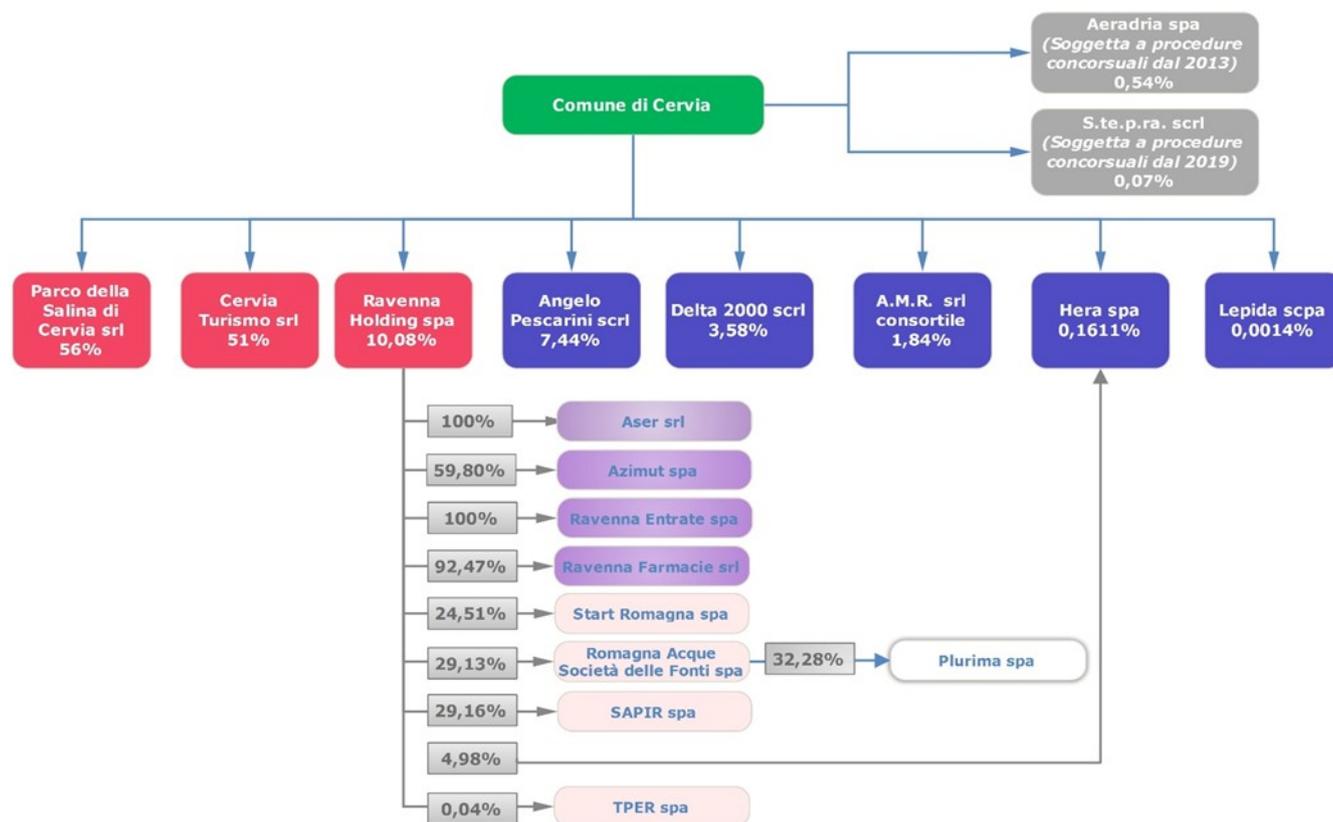
DATO INFINE ATTO che, da un punto di vista metodologico le schede tecniche relative alle società richiamano per gli aspetti strutturali quanto già evidenziato in sede di revisione straordinaria, ed in particolare l'analisi ivi effettuata per ciascuna società, che ha verificato dettagliatamente la sussistenza dei requisiti di stretta necessità rispetto alle finalità perseguite dall'ente e lo svolgimento, da parte della medesima, di una delle attività consentite dall'articolo 4 del TUSP. La ricognizione è stata effettuata in modo puntuale e ha analizzato l'attività svolta dalle singole società a beneficio della comunità di riferimento, tenendo conto del contesto territoriale e del settore specifico di attività. Sono già state valutate quindi, e vengono confermate, le ragioni che giustificano la scelta dell'utilizzo dello strumento societario, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria;

ATTESO che gli atti relativi alla revisione in oggetto sono stati predisposti previo confronto con i

vertici delle società interessate e, per quanto riguarda le società del gruppo Ravenna Holding, con il coinvolgimento, in tavoli tecnici appositamente convocati dagli enti soci, della capogruppo Ravenna Holding S.p.A. nel suo ruolo strumentale e di coordinamento;

VISTA la Relazione tecnica (Allegato A), corredata dalle schede tecniche di dettaglio delle singole partecipazioni oggetto di indagine ricognitoria (Allegato A.1), che descrivono gli esiti della ricognizione effettuata e che costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto;

DATO ATTO CHE il Comune di Cervia risultava titolare al 31/12/2020 delle seguenti partecipazioni societarie:



DATO INOLTRE ATTO CHE, sulla base delle risultanze della ricognizione effettuata, applicando i criteri dettati dal TUSP:

- non sussistono motivazioni per l'alienazione di partecipazioni detenute direttamente o indirettamente dall'Ente ovvero per la dismissione o scioglimento;
- si prevede il mantenimento delle seguenti società, presenti al 31/12/2020, senza interventi di razionalizzazione, per le quali si riepilogano di seguito gli esiti delle analisi relative agli aspetti di maggior rilievo richiesti dal TUSP e diffusamente trattati nella Relazione tecnica e nelle schede tecniche di dettaglio ad essa allegate, che confermano gli esiti delle precedenti ricognizioni:

N.	Diretta/ Indiretta	Ragione sociale	Partecipazione in controllo	Test Art. 4	Test Art. 20 comma 2	Detenibilità
Dir_1	Diretta	Parco della Salina di Cervia Srl	SI	art. 4, co. 2, lett. a)	NO	SI
Dir_2	Diretta	Cervia Turismo srl	NO*	art. 4, co. 2, lett. a) art. 4, co. 2, lett. c)	NO	SI

Dir_3	Diretta	Ravenna Holding Spa	SI**	Art. 4 co. 2 lett. d) Art. 4 co. 5	NO	SI
Dir_4	Diretta	Angelo Pescarini Scuola Arti e Mestieri ScrI	NO	Art. 4, co. 2, lett. a)	NO	SI
Dir_5	Diretta	Delta 2000 scrI	NO	Art. 4, co. 6	Ricade nell'art. 26 comma 6-bis del modificato DL. 175/2016	SI
Dir_6	Diretta	Agenzia Mobilità Romagnola - AMR s.r.l. consortile	NO***	Art. 4, co. 2, lett. d)	Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (Art.1 co. 4)	SI
Dir_7 e Ind_9	Diretta e Indiretta	Hera Spa	NO	Art. 4 co. 2 lett. a)	Società quotata in mercati regolamentati	SI
Dir_8	Diretta	Lepida Spa	SI**	Art. 4, co. 2, lett. a) e lett. d)	NO	SI
Ind_1	Indiretta 1° livello	ASER - Azienda Servizi Romagna S.r.l.	SI	Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_2	Indiretta 1° livello	Azimut S.p.A.	NO ⁺	Art. 4 co. 2 lett. c)	NO	SI
Ind_3	Indiretta 1° livello	Ravenna Entrate S.p.A.	SI	Art. 4 co. 2 lett. d)	NO	SI
Ind_4	Indiretta 1° livello	Ravenna Farmacie S.r.l.	SI**	Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_5	Indiretta 1° livello	Romagna Acque - Società delle fonti S.p.A.	SI**	Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_6	Indiretta 2° livello	Plurima S.p.A.	NO	Art. 1 co. 4 lett. a) Art. 4 co. 2 lett. a) e lett. b)	Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (Art.1 co. 4)	SI
Ind_7	Indiretta 1° livello	SAPIR S.p.A.	NO	Art. 4 co. 3 Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_8	Indiretta 1° livello	Start Romagna S.p.A.	NO	Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_1 0	Indiretta 1° livello	TPER S.p.A.	NO	Art. 4 co. 2 lett. a)	La società ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati	SI

* Controllo civilistico (art. 2359 C.C.) ma NON in controllo pubblico ai sensi del TUSP, si rinvia alle motivazioni illustrate nel paragrafo 3.2)

** Controllo analogo congiunto ai sensi dell'articolo 2 c. 1 let. d), D.Lgs. 175/2016

*** Società considerata soggetta ad una forma atipica di controllo simile a quello previsto per le società in house pur non essendo una in-house. NON è in controllo pubblico ai sensi dell'art. 2 co. 1 lett. b) e m) del TUSP. Si rinvia alle motivazioni illustrate nel paragrafo 3.6)

* Controllo civilistico da parte di Ravenna Holding spa (art. 2359 c.c.) ma NON in controllo pubblico ai sensi del TUSP, si

rinvia alle motivazioni illustrate nel paragrafo 3.3.2)

RILEVATO CHE, ai sensi dell'art. 20 comma 7, la mancata adozione dell'atto ricognitorio e dell'eventuale piano di riassetto da parte degli enti locali *“comporta la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da un minimo di euro 5.000 a un massimo di euro 500.000, salvo il danno eventualmente rilevato in sede di giudizio amministrativo contabile, comminata dalla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti. Si applica l'articolo 24, commi 5, 6, 7, 8 e 9”*;

DATO ATTO CHE la presente proposta è stata esaminata dalla competente Commissione Consiliare;

Richiamato l'art. 42 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica dal dirigente competente ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile dal dirigente del Settore Risorse ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Richiamato il parere favorevole espresso dall'organo di revisione in data 23.12.2021 con verbale n. 18 ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/00;

Sentita la relazione del Vice Sindaco Armuzzi;

Sentiti gli interventi dei Consiglieri Bonaretti, Salomoni;

Sentito l'intervento e dichiarazione di voto del Consigliere Sintoni;

Sentita la replica del Vice Sindaco Armuzzi;

Sentite le dichiarazioni di voto dei Consiglieri Puntiroli, Bonaretti;

Tutto ciò premesso e considerato, con la seguente votazione resa per alzata di mano:
Presenti n. 14 – Favorevoli n. 9 – Contrari n. 5 (Bonaretti, Puntiroli, Monti, Versari, Salomoni)

DELIBERA

1. di approvare, per quanto in narrativa espresso, la ricognizione di tutte le partecipazioni detenute direttamente o indirettamente dal Comune di Cervia alla data del 31 dicembre 2020, accertandole come da allegati A e A.1 alla presente deliberazione, che ne costituiscono parti integranti e sostanziali;
2. di dare atto che, sulla base delle risultanze della ricognizione effettuata non sussistono motivazioni per l'alienazione di partecipazioni detenute direttamente o indirettamente dall'Ente;
3. di dare atto che si prevede il mantenimento delle seguenti società presenti al 31/12/2020 senza interventi di razionalizzazione, per le quali si riepilogano di seguito gli esiti delle analisi relative agli aspetti di maggior rilievo richiesti dal TUSP e diffusamente trattati nella Relazione tecnica e nelle allegate schede tecniche di dettaglio, che confermano il permanere delle condizioni e dei requisiti di detenibilità e quindi gli esiti delle precedenti ricognizioni:

N.	Diretta/ Indiretta	Ragione sociale	Partecipazione in controllo	Test Art. 4	Test Art. 20 comma 2	Detenibilità
Dir_1	Diretta	Parco della Salina di Cervia Srl	SI	art. 4, co. 2, lett. a)	NO	SI
Dir_2	Diretta	Cervia Turismo srl	NO*	art. 4, co. 2, lett. a) art. 4, co. 2, lett. c)	NO	SI
Dir_3	Diretta	Ravenna Holding Spa	SI**	Art. 4 co. 2 lett. d) Art. 4 co. 5	NO	SI
Dir_4	Diretta	Angelo Pescarini Scuola Arti e Mestieri Srl	NO	Art. 4, co. 2, lett. a)	NO	SI
Dir_5	Diretta	Delta 2000 scrl	NO	Art. 4, co. 6	Ricade nell'art. 26 comma 6-bis del modificato DL. 175/2016	SI
Dir_6	Diretta	Agenzia Mobilità Romagnola - AMR s.r.l. consortile	NO***	Art. 4, co. 2, lett. d)	Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (Art.1 co. 4)	SI
Dir_7 e Ind_9	Diretta e Indiretta	Hera Spa	NO	Art. 4 co. 2 lett. a)	Società quotata in mercati regolamentati	SI
Dir_8	Diretta	Lepida Spa	SI**	Art. 4, co. 2, lett. a) e lett. d)	NO	SI
Ind_1	Indiretta 1° livello	ASER - Azienda Servizi Romagna S.r.l.	SI	Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_2	Indiretta 1° livello	Azimut S.p.A.	NO ⁺	Art. 4 co. 2 lett. c)	NO	SI
Ind_3	Indiretta 1° livello	Ravenna Entrate S.p.A.	SI	Art. 4 co. 2 lett. d)	NO	SI
Ind_4	Indiretta 1° livello	Ravenna Farmacie S.r.l.	SI**	Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_5	Indiretta 1° livello	Romagna Acque - Società delle fonti S.p.A.	SI**	Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_6	Indiretta 2° livello	Plurima S.p.A.	NO	Art. 1 co. 4 lett. a) Art. 4 co. 2 lett. a) e lett. b)	Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (Art.1 co. 4)	SI
Ind_7	Indiretta 1° livello	SAPIR S.p.A.	NO	Art. 4 co. 3 Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_8	Indiretta 1° livello	Start Romagna S.p.A.	NO	Art. 4 co. 2 lett. a)	NO	SI
Ind_1 0	Indiretta 1° livello	TPER S.p.A.	NO	Art. 4 co. 2 lett. a)	La società ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati	SI

* *Controllo civilistico (art. 2359 C.C.) ma NON in controllo pubblico ai sensi del TUSP, si rinvia alle motivazioni illustrate nel paragrafo 3.2)*

** *Controllo analogo congiunto ai sensi dell'articolo 2 c. 1 let. d), D.Lgs. 175/2016*

*** *Società considerata soggetta ad una forma atipica di controllo simile a quello previsto per le società in house pur non essendo una in-house. NON è in controllo pubblico ai sensi dell'art. 2 co. 1 lett. b) e m) del TUSP. Si rinvia alle motivazioni illustrate nel paragrafo 3.6)*

* *Controllo civilistico da parte di Ravenna Holding spa (art. 2359 c.c.) ma NON in controllo pubblico ai sensi del TUSP, si rinvia alle motivazioni illustrate nel paragrafo 3.3.2)*

4. di inviare copia della presente deliberazione alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e di trasmettere le informazioni relative alla ricognizione in oggetto alla struttura di cui all'art. 15 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;
5. di pubblicare la presente deliberazione ed i relativi allegati nel sito istituzionale del Comune di Cervia nell'apposita sezione della Amministrazione Trasparente.

La presente delibera è firmata digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Presidente
Giovanni Grandu

Il Segretario Generale
Margherita Campidelli