

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero **258** del **17 Dicembre 2013**

OGGETTO: RELAZIONE SULL’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA AI SENSI DELL’ART. 34 COMMI 20 E 21 DEL D.L. 18.10.2012, N. 179 CONVERTITO IN L. 17.12.2012, N. 221

Il giorno **17 Dicembre 2013** alle ore **15:30** a Cervia, presso la Residenza Municipale, nella apposita sala delle adunanze.

Convocata a cura del Sindaco si è riunita la Giunta Comunale. Accertata la legalità dell’adunanza il Presidente dichiara aperta la seduta

Alla trattazione dell’oggetto sopra indicato risultano presenti i Signori:

<i>N.</i>	<i>Componente</i>	<i>Funzione</i>	<i>Presenza</i>
1	ZOFFOLI ROBERTO	Sindaco	PRES.
2	AMADUCCI ROBERTO	Vice Sindaco	PRES.
3	GRANDU GIOVANNI	Assessore	PRES.
4	DONATI ALBERTO	Assessore	ASS.
5	GARDELLI FABIOLA	Assessore	PRES.
6	COFFARI LUCA	Assessore	PRES.
7	BIANCHI MICHELA	Assessore	PRES.
8			

Presiede la Giunta il Sig. SINDACO **ZOFFOLI ROBERTO**.

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE **FEOLA RICCARDO**.

— — — — —
LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 espressi in calce;

PREMESSO che l'art. 34 del decreto-legge 179/2012, nei commi da 20 a 27, detta previsioni per i servizi pubblici locali di rilevanza economica al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, l'adeguata informazione alla collettività di riferimento ed in particolare stabilisce che:

- l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste (comma 20);
- gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del decreto (20/10/2012) non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013 pubblicando, entro la stessa data, la relazione prevista al comma 20. Per gli affidamenti in cui non è prevista una data di scadenza gli enti competenti provvedono contestualmente ad inserire nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto un termine di scadenza dell'affidamento. Il mancato adempimento degli obblighi previsti determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013 (comma 21);
- gli affidamenti diretti assentiti alla data del 1° ottobre 2003 a società a partecipazione pubblica già quotate in borsa a tale data, e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile, cessano alla scadenza prevista nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto; gli affidamenti che non prevedono una data di scadenza cessano, improrogabilmente e senza necessità di apposita deliberazione dell'ente affidante, il 31 dicembre 2020 (comma 22);
- le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1 dell'[articolo 3-bis del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 14 settembre 2011, n. 148](#), e successive modificazioni (comma 23);
- i commi da 20 a 22 non si applicano al servizio di gestione delle farmacie comunali (comma 25);

PRECISATO che, secondo la normativa comunitaria, gli enti locali possono procedere ad affidare la gestione dei servizi pubblici locali attraverso le tre seguenti modalità:

1. **esternalizzazione a terzi** con espletamento di procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi;
2. **società mista**, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto (socio operativo), in applicazione delle disposizioni inerenti il Partenariato Pubblico-Privato;
3. gestione cosiddetta **"in house"**, purché sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario: (a) totale partecipazione pubblica; (b) controllo sulla società affidataria analogo a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; (c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano. Per queste società restano in vigore tutti i vincoli imposti dalla normativa nazionale sul reclutamento del personale e conferimento degli incarichi, sugli acquisiti di beni e servizi, sulla estensione del patto di stabilità interno alle aziende con affidamento diretto;

RITENUTO NECESSARIO, alla luce della normativa sopra richiamata, procedere ad una ricognizione interna, presso tutti i settori dell'Ente, mirata ad individuare tutti gli affidamenti di SPL di rilevanza economica in essere alla data del 20/10/2012 e tuttora in corso al fine di verificare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e

la presenza, nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto, di un termine di scadenza per l'affidamento;

VISTA la relazione elaborata dal servizio Pianificazione Strategica-Partecipate a conclusione del processo ricognitorio (allegato A);

ACCERTATO che dalla ricognizione interna sono emersi i seguenti affidamenti di servizi pubblici locali a rilevanza economica che rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 34 del D.L. 18.10.2012, n. 179 convertito in L. 17.12.2012, n. 221:

SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA
Gestione della sosta a pagamento
Gestione dei servizi cimiteriali nell'intero territorio comunale
Servizio per la tutela e manutenzione igienico sanitaria del territorio comunale di Cervia dalla proliferazione di organismi infestanti
Gestione degli impianti di illuminazione pubblica e degli impianti semaforici
Gestione e manutenzione della vecchia darsena comunale e dell'asta del porto canale
Gestione della struttura comunale denominata Palazzo dei Congressi
Servizio di avviamento all'educazione musicale presso la scuola comunale di musica "G. Rossini"

ACCERTATO INOLTRE che i seguenti servizi pubblici locali a rilevanza economica rientrano nella categoria dei cosiddetti "servizi a rete" per i quali la norma attribuisce alle Regioni il compito di organizzarne lo svolgimento definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi:

SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA	NOTA
Servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di Ravenna	<i>Servizio a rete: funzioni di organizzazione esercitate da Ambra s.r.l.</i>
Gestione del Servizio Idrico Integrato	<i>Servizio a rete: funzioni di organizzazione esercitate da ATERSIR</i>
Gestione dei rifiuti urbani	<i>Servizio a rete: funzioni di organizzazione esercitate da ATERSIR</i>

PRECISATO che la gestione delle farmacie comunali è esclusa dall'ambito di applicazione dell'art. 34 D.L. 179/2012 ai sensi del comma 25, come riportato in premessa;

RILEVATO in particolare che dalla relazione sopra richiamata si desumono i seguenti elementi:

1. gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del decreto legge 179/2012 dei seguenti servizi pubblici locali a rilevanza economica:

- Gestione della sosta a pagamento;
- Gestione dei servizi cimiteriali nell'intero territorio comunale;
- Servizio per la tutela e manutenzione igienico sanitaria del territorio comunale di Cervia dalla proliferazione di organismi infestanti;
- Gestione della struttura comunale denominata Palazzo dei Congressi;

- Servizio di avviamento all'educazione musicale presso la scuola comunale di musica "G. Rossini";

sono conformi ai dettami della normativa europea;

2. la gestione degli impianti di illuminazione pubblica e degli impianti semaforici fu affidata in modo diretto nel 2002 come meglio illustrato nella scheda di rilevazione inserita nella relazione allegata, ma essa ricade nell'applicazione del comma 22 dell'art. 34 del D.L. 179/2012 poiché trattasi di affidamento diretto, assentito alla data del 1° ottobre 2003, a società a partecipazione pubblica, già quotata in borsa a tale data, e a quelle da essa controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile, e come tale cesserà alla scadenza prevista nel contratto di servizio;
3. la gestione e manutenzione della vecchia darsena comunale e dell'asta del porto canale fu affidata in regime di concessione di servizio a seguito dell'espletamento di procedura pubblica per la raccolta di manifestazioni di interesse; il contratto ad oggi è in scadenza, ma è in corso di definizione una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica, come si evince dalla scheda di rilevazione inserita nella relazione allegata;
4. per tutti gli affidamenti che ricadono nell'applicazione dell'art. 34 è previsto un termine di scadenza nel relativo contratto di servizio;

RITENUTO pertanto, che non si rendano necessari interventi di adeguamento per nessuno degli affidamenti di servizi pubblici locali a rilevanza economica in essere, né in relazione alle modalità di affidamento che furono previste, né in relazione alla scadenza e che quindi gli stessi proseguiranno tutti sino alla naturale scadenza prevista nei rispettivi contratti di servizio;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica dal dirigente competente ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Con voti favorevoli unanimi e palesi;

DELIBERA

1. di approvare la relazione elaborata dal servizio Pianificazione Strategica-Partecipate a conclusione del processo di ricognizione interna, condotto con il coinvolgimento di tutti i settori dell'Ente, mirato ad individuare gli affidamenti di SPL di rilevanza economica in essere alla data del 20/10/2012 e tuttora in corso, dalla quale si evincono i seguenti elementi:
 - a. gli affidamenti di servizi pubblici locali a rilevanza economica che rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 34 del D.L. 18.10.2012, n. 179 convertito in L. 17.12.2012, n. 221 sono i seguenti:

SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA
Gestione della sosta a pagamento
Gestione dei servizi cimiteriali nell'intero territorio comunale
Servizio per la tutela e manutenzione igienico sanitaria del territorio comunale di Cervia dalla proliferazione di organismi infestanti
Gestione degli impianti di illuminazione pubblica e degli impianti semaforici
Gestione e manutenzione della vecchia darsena comunale e dell'asta del porto canale
Gestione della struttura comunale denominata Palazzo dei Congressi
Servizio di avviamento all'educazione musicale presso la scuola comunale di musica "G. Rossini"

- b. i servizi pubblici locali a rilevanza economica che rientrano nella categoria dei cosiddetti “servizi a rete” per i quali la norma attribuisce alle Regioni il compito di organizzarne lo svolgimento definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi sono i seguenti:

SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA	NOTA
Servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di Ravenna	<i>Servizio a rete: funzioni di organizzazione esercitate da Ambra s.r.l.</i>
Gestione del Servizio Idrico Integrato	<i>Servizio a rete: funzioni di organizzazione esercitate da ATERSIR</i>
Gestione dei rifiuti urbani	<i>Servizio a rete: funzioni di organizzazione esercitate da ATERSIR</i>

- c. la gestione delle farmacie comunali è esclusa dall’ambito di applicazione dell’art. 34 D.L. 179/2012 ai sensi del comma 25;

- d. gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del decreto legge 179/2012 dei seguenti servizi pubblici locali a rilevanza economica:

- Gestione della sosta a pagamento;
- Gestione dei servizi cimiteriali nell'intero territorio comunale;
- Servizio per la tutela e manutenzione igienico sanitaria del territorio comunale di Cervia dalla proliferazione di organismi infestanti;
- Gestione della struttura comunale denominata Palazzo dei Congressi;
- Servizio di avviamento all'educazione musicale presso la scuola comunale di musica "G. Rossini";

sono conformi ai dettami della normativa europea;

- e. la gestione degli impianti di illuminazione pubblica e degli impianti semaforici fu affidata in modo diretto nel 2002 come meglio illustrato nella scheda di rilevazione inserita nella relazione allegata, ma essa ricade nell’applicazione del comma 22 dell’art. 34 del D.L. 179/2012 poiché trattasi di affidamento diretto, assentito alla data del 1° ottobre 2003, a società a partecipazione pubblica, già quotata in borsa a tale data, e a quelle da essa controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile, e come tale cesserà alla scadenza prevista nel contratto di servizio;

- f. la gestione e manutenzione della vecchia darsena comunale e dell'asta del porto canale fu affidata in regime di concessione di servizio a seguito dell’espletamento di procedura pubblica per la raccolta di manifestazioni di interesse; il contratto ad oggi è in scadenza, ma è in corso di definizione una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica, come si evince dalla scheda di rilevazione inserita nella relazione allegata;

- g. per tutti gli affidamenti che ricadono nell’applicazione dell’art. 34 è previsto un termine di scadenza nel relativo contratto di servizio;

2. di dare atto che non si rendono necessari interventi di adeguamento per nessuno degli affidamenti di servizi pubblici locali a rilevanza economica in essere, né in relazione alle modalità di affidamento che furono previste, né in relazione alla scadenza e che quindi gli stessi proseguiranno tutti sino alla naturale scadenza prevista nei rispettivi contratti di servizio;
3. di autorizzare il Servizio Pianificazione Strategica-Partecipate alla pubblicazione dell’allegata relazione sul sito istituzionale dell’Ente.

Ed inoltre, con voti favorevoli, unanimi e palesi

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs n° 267 del 18.08.2000.

PARERE IN MERITO ALLA REGOLARITÀ TECNICA: FAVOREVOLE

Il Segretario Generale:F.to Dott. Riccardo Feola
13/12/2013

PARERE IN MERITO ALLA REGOLARITÀ CONTABILE : NON NECESSARIO

Il Segretario Generale:F.to Dott. Riccardo Feola
13/12/2013

La presente delibera è firmata digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Presidente
ZOFFOLI ROBERTO

Il Segretario Generale
FEOLA RICCARDO